

Drucksache 19/20312



Auswärtiges Amt

An den
Präsidenten des Deutschen Bundestages
Herrn Dr. Wolfgang Schäuble, MdB
Platz der Republik 1
11011 Berlin

Antje Leendertse
Staatssekretärin

Berlin, den 23. Juni 2020

Kleine Anfrage der Abgeordneten Dr. Anton Friesen, Armin-Paulus Hampel, Dr. Roland Hartwig, Petr Bystron, Waldemar Herdt, Paul Viktor Podolay, Udo Theodor Hemmelgarn, Dr. Lothar Maier, Dr. Robby Schlund und der Fraktion der AfD

Bundestagsdrucksache Nr. 19-19778 vom 05.06.2020

Titel - Die Reform des Weltsicherheitsrates und das geplante Treffen seiner fünf ständigen Mitglieder

Sehr geehrter Herr Präsident,

als Anlage übersende ich die Antwort der Bundesregierung auf die oben genannte Kleine Anfrage.

Mit freundlichen Grüßen

Antje Leendertse

Antwort der Bundesregierung auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Dr. Anton Friesen, Armin-Paulus Hampel, Dr. Roland Hartwig, Petr Bystron, Waldemar Herdt, Paul Viktor Podolay, Udo Theodor Hemmelgarn, Dr. Lothar Maier, Dr. Robby Schlund und der Fraktion der AfD

- Bundestagsdrucksache Nr.: 19-19778 vom 05.06.2020

Die Reform des Weltsicherheitsrates und das geplante Treffen seiner fünf ständigen Mitglieder

Vorbemerkung der Fragesteller:

Führende Vertreter der Bundesregierung erklärten seit Mitte der 1990er Jahre, dass Deutschland einen ständigen Sitz im Weltsicherheitsrat der Vereinten Nationen anstrebe (<https://www.dw.com/de/deutschlands-kampf-um-den-st%C3%A4ndigen-sitz/a-5147363>). Im Koalitionsvertrag von 2002 wurde vereinbart: „Die Bundesregierung hält daran fest, dass ein europäischer Sitz im Sicherheitsrat wünschenswert wäre. Sie wird die Aufnahme Deutschlands als ständiges Mitglied des VN-Sicherheitsrats nur anstreben, wenn ein europäischer Sitz nicht erreichbar scheint und gleichzeitig eine Sicherheitsrats-Reform unter dem Gesichtspunkt größerer regionaler Ausgewogenheit abgeschlossen werden kann“ (http://library.fes.de/pdf-files/bibliothek/download/2002_koalitionsvertrag.pdf).

Gunter Pleuger, von 2002 bis 2006 deutscher Botschafter bei den Vereinten Nationen, erklärte jedoch 2004, ein europäischer Sitz würde eine Änderung ihrer Charta voraussetzen, da sie eine Organisation von Staaten und nicht etwa Staaten-Assoziationen sei (https://www.deutschlandfunk.de/mehr-macht-fuer-deutschland.724.de.html?dram:article_id=98041). Eine Änderung der Charta sei nach Ansicht des Botschafters jedoch faktisch ausgeschlossen, zudem würden Frankreich und Großbritannien (das damals noch der EU angehörte) auf ihre Repräsentanz zugunsten eines europäischen Sitzes nicht verzichten (ebd.). Diesen werde es darum nicht geben (ebd.).

Im Koalitionsvertrag vom 7. Februar 2018 heißt es: „Deutschland will mehr Verantwortung für Frieden und Sicherheit übernehmen, auch mit Übernahme eines ständigen Sitzes im Sicherheitsrat“ (http://library.fes.de/pdf-files/bibliothek/download/koalitionsvertrag_2018.pdf).

Das Auswärtige Amt erklärte zuletzt am 23. Januar 2020, die Reform des UN-Sicherheitsrats bleibe ein Kernanliegen der Bundesregierung. „Ohne eine Anpassung des Rates an die geopolitischen Realitäten des 21. Jahrhunderts, d. h. insbesondere einer angemessenen Repräsentanz des globalen Südens sowie der zentralen Beitragsleister zum System der Vereinten Nationen, läuft der Sicherheitsrat Gefahr, an Legitimität und Autorität zu verlieren“ (<https://www.auswaertigesamt.de/de/aussenpolitik/internationale-organisationen/uno/05-reform-sicherheitsrat/205630>).

Deutschlands Anteil an Gesamthaushalt der Vereinten Nationen beträgt im Zeitraum von 2019 bis 2021 6,09 Prozent (<https://www.auswaertiges-amt.de/de/aussenpolitik/internationale-organisationen/uno/01-grundlagen-uno/01-haushalt-uno/274848>). Sein Anteil an der Finanzierung der 13 Friedensmissionen der UN liegt noch etwas höher (ebd.). Insofern gehört Deutschland fraglos zu den zentralen Beitragsleistern. Deutschland ist sogar der zweitgrößte Beitragszahler der Vereinten Nationen, wenn man Pflicht- und freiwillige Beiträge addiert (<https://www.wiwo.de/politik/deutschland/regierungsbericht-deutschland-ist-zweitgroesster-beitragszahler-der-un/23139502.html>).

Am 25. September 2019 trafen die Außenminister der G4-Partner (Deutschland, Brasilien, Indien und Japan) zuletzt zusammen (<https://www.auswaertiges-amt.de/de/aussenpolitik/internationale-organisationen/uno/05-reform-sicherheitsrat/205630>). Sie bekräftigten die Absicht, sich auch weiterhin gemeinsam für eine Reform des UN-Sicherheitsrats stark zu machen (ebd.).

Am 11. Februar 2020 erklärte ein hochrangiger Vertreter des russischen Außenministeriums, Russland strebe ein Treffen der führenden Staatsmänner der fünf ständigen Mitglieder des Weltsicherheitsrats an (https://www.gazeta.ru/politics/news/2020/02/11/n_14024647.shtml). Dieses solle am Rande der UN-Generalversammlung im September 2020 stattfinden (ebd.). Nach russischen Angaben stehe lediglich die Zustimmung von Donald Trump und Boris Johnson noch aus (ebd.). Als Begründung für das Treffen wurde die besondere Verantwortung der ständigen Mitglieder für den Frieden und die Stabilität auf der Welt angeführt (ebd.).

Der russische Außenminister Sergej Lawrow bekräftigte auf der Münchner Sicherheitskonferenz am 17. Februar 2020 dieses Vorhaben (https://www.mid.ru/en/web/guest/meropriyatiya_s_uchastiem_ministra/-/asset_publisher/xK1BhB2bUjd3/content/id/4046843?p_p_id=101_INSTANCE_xK1BhB2bUjd3&_101_INSTANCE_xK1BhB2bUjd3_languageId=de_DE).

Wir fragen die Bundesregierung:

1. Strebt die Bundesregierung weiterhin zukünftig vorrangig einen europäischen (vgl. Vorbemerkung) und nicht etwa deutschen ständigen Sitz im Weltsicherheitsrat an (bitte begründen)?

Die Reform des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen bleibt ein Kernanliegen der Bundesregierung, um dessen Legitimität und Autorität zu wahren. Dies setzt voraus, dass er repräsentativ ist. Deutschland ist bereit, mehr Verantwortung für Frieden und Sicherheit zu übernehmen, auch durch die Übernahme eines ständigen Sitzes im Sicherheitsrat der Vereinten Nationen. Für die Zukunft, eine entsprechende Weiterentwicklung von Europäischer Union und Vereinten Nationen vorausgesetzt, strebt die Bundesregierung einen ständigen Sitz der Europäischen Union an. Die Charta der Vereinten Nationen (VN-Charta) sieht jedoch keine Mitgliedschaft für Regionalorganisationen vor, daher hat die Europäische Union in der Generalversammlung der Vereinten Nationen lediglich einen Beobachterstatus. Eine Reform des Sicherheitsrates ist in absehbarer Zeit nur mit einer Erweiterung um Nationalstaaten denkbar.

2. *Stand oder steht, falls die Bundesregierung einen europäischen Sitz anstrebt, sie diesbezüglich mit Frankreich in Verhandlungen, um dieses davon zu überzeugen, auf den eigenen zugunsten eines europäischen zu verzichten?*

Wenn nein, warum nicht?

Frankreich unterstützt den Vorschlag der Gruppe G4 (Deutschland, Brasilien, Indien, Japan) für eine Reform des Sicherheitsrates ebenso wie einen ständigen Sitz für Deutschland seit Langem. Dies bekräftigte der Aachener Vertrag vom 22. Januar 2019.

3. *Teilt die Bundesregierung die Ansicht des ehemaligen deutschen Botschafters bei den Vereinten Nationen, dass ein europäischer ständiger Sitz im Weltsicherheitsrat nur bei einer Änderung der Charta der UN möglich wäre, der Staaten-Assoziationen, wie etwa auch der ASEAN, eine derartige Repräsentanz im Weltsicherheitsrat erlauben würde?*

Wenn nein, warum nicht?

4. *Stimmt die Bundesregierung der in der Vorbemerkung zitierten Einschätzung des deutschen Botschafter a.D. bei den Vereinten Nationen zu, dass eine solche Charta-Änderung jedoch auf absehbare Zeit derart unwahrscheinlich ist, dass sie als ausgeschlossen gelten kann (https://www.deutschlandfunk.de/mehr-macht-fuer-deutschland.724.de.html?dram:article_id=98041)?*

Wenn nein, warum nicht?

Die Fragen 3 und 4 werden gemeinsam beantwortet. Die rechtlichen Voraussetzungen für Charta-Änderungen sind in Artikel 108 der VN-Charta geregelt und sehen zwei Stufen vor: Die Generalversammlung beschließt eine Änderung der VN-Charta mit Zweidrittelmehrheit der Mitgliedstaaten. Damit wird die VN-Charta als völkerrechtlicher Vertrag geändert. In einem zweiten Schritt wird diese Änderung gemäß den national vorgesehenen Verfahren durch mindestens zwei Drittel der VN-Mitgliedstaaten einschließlich der fünf ständigen Mitglieder des Sicherheitsrats ratifiziert. Im Jahr 1963 beschloss die Generalversammlung auf diesem Wege eine Erweiterung um vier zusätzliche nichtständige Sitze. Diese Reform trat 1965 in Kraft.

Die Mitgliedschaft der Vereinten Nationen ist staatenbasiert. Die geltende Rechtslage sieht keine VN-Vollmitgliedschaft von Regionalorganisationen vor, was Voraussetzung für eine Mitgliedschaft im VS-Sicherheitsrat ist.

5. *Verfolgt die Bundesregierung weiterhin das Ziel eines ständigen Sitzes Deutschlands im Weltsicherheitsrat der Vereinten Nationen, wie in der Koalitionsvereinbarung festgehalten (http://library.fes.de/pdf-files/bibliothek/downl/koalitionsvertrag_2018.pdf)?*

- a) ***Wenn ja, welche Anstrengungen unternimmt die Bundesregierung in dieser Hinsicht (von dem oben erwähnten Treffen der G4-Außenminister abgesehen) (<https://www.auswaertiges-amt.de/de/aussenpolitik/internationale-organisationen/uno/05-reform-sicherheitsrat/205630>)?***

Die Bundesregierung setzt sich weiterhin mit ihren G4-Partnern für eine Erweiterung des Sicherheitsrates um ständige und nicht-ständige Sitze ein. Deutschland steht selbst als potentieller Kandidat für einen ständigen Sitz zur Verfügung. Deutschland genießt als wichtiger politischer Akteur in fast allen Bereichen der Vereinten Nationen, einer der größten VN-Beitragsleister und führender Geber von Entwicklungshilfe und humanitärer Hilfe großes Ansehen. Diese Faktoren begründen das hohe Interesse und den Anspruch, einen ständigen Sitz anzustreben. Nur ein ständiger Sitz im Sicherheitsrat, dem zentralen Gremium für die Wahrung des Weltfriedens und der internationalen Sicherheit, bietet die Möglichkeit, Einfluss zu nehmen. Neben regelmäßigen Treffen der G4 Außenminister findet diese Abstimmung auf hoher Beamtenebene statt. Die G4 sprechen gemeinsam in den Debatten in der Generalversammlung zur Frage der Reform des Sicherheitsrates (zuletzt am 25. November 2019) und stimmen ihre Teilnahme an den Diskussionen im informellen Plenum der Generalversammlung ab.

- b) ***Wenn nein, warum nicht?***

- c) ***Wenn ja, soll dieser mit einem Vetorecht ausgestattet sein, der dem der jetzigen fünf ständigen Mitglieder entspricht und wenn nein, warum nicht?***

Die Ausgestaltung der Reform wird Gegenstand textbasierter Verhandlungen sein.

6. ***Vertritt die Bundesregierung weiterhin die Auffassung, dass die weit überwiegende Mehrheit der Mitgliedstaaten der Vereinten Nationen eine Reform des Sicherheitsrats einschließlich seiner Erweiterung in beiden Kategorien (ständige und nichtständige Sitze) befürwortet (<https://www.auswaertiges-amt.de/de/aussenpolitik/internationale-organisationen/uno/05-reform-sicherheitsrat/205630>)?***

Die Bundesregierung vertritt weiterhin die Auffassung, dass die weit überwiegende Mehrheit der Mitgliedstaaten der Vereinten Nationen eine Reform des Sicherheitsrats befürwortet, einschließlich seiner Erweiterung um ständige und nichtständige Sitze. Darüber hinaus wird auf die Antwort zu Frage 5 und ihren Unterfragen verwiesen.

7. ***Welche EU- und NATO-Partner unterstützen nach Kenntnis der Bundesregierung ausdrücklich die ständige Mitgliedschaft Deutschlands im Weltsicherheitsrat, welche lehnen sie ab und welche haben sich nach Kenntnis der Bundesregierung zu der Frage nicht explizit geäußert?***

Die Europäische Union und ihre Mitgliedstaaten unterstützen notwendige Reformen und die Modernisierung multilateraler Institutionen und Organe des VN-Systems, einschließlich einer umfassenden Reform des VN-Sicherheitsrates. Ein erster Schritt ist die Einigkeit über ein Reformmodell. In einem zweiten Schritt würden die Mitglieder der Generalversammlung durch Wahl neue ständige und / oder nichtständige Mitglieder bestimmen.

8. *Wie schätzt die Bundesregierung die Aussichten ein, dass auf dem informellen Plenum der 74. UN-Generalversammlung im kommenden Jahr eine grundlegende Reform des UN-Sicherheitsrats in die Wege geleitet werden kann (<https://www.auswaertiges-amt.de/de/aussenpolitik/internationale-organisationen/uno/05-reform-sicherheitsrat/205630>)?*

a) *Welche Widerstände stehen dem nach Kenntnis der Bundesregierung entgegen?*

b) *Wie will die Bundesregierung dazu beitragen, eventuelle Widerstände zu überwinden?*

Der 75. Jahrestag der Gründung der Vereinten Nationen 2020 ist wichtige Wegmarke und Anlass für konkrete Überlegungen. Wengleich Reformbedarf und die Notwendigkeit besserer Repräsentativität des Sicherheitsrates offenkundig sind, wirken auch Beharrungskräfte intensiv. Um Widerstände zu überwinden, ist der gemeinsame Einsatz reformwilliger Partner erforderlich.

9. *Begrüßt die Bundesregierung die in der Vorbemerkung erwähnte russische Initiative eines Gipfeltreffens der fünf Vetomächte am Rande der diesjährigen UN-Vollversammlung, ohne dass weitere Länder, wie die G4, hinzugezogen werden und wenn ja, inwiefern?*

Die Bundesregierung begrüßt grundsätzlich alle ernsthaften Beiträge zur Stärkung der internationalen Ordnung, insbesondere sofern sie dazu geeignet sind, Blockaden im Sicherheitsrat der Vereinten Nationen aufzulösen. Gerade seine ständigen Mitglieder tragen Verantwortung dafür, den Sicherheitsrat als handlungs- und entscheidungsfähiges Gremium zu stärken.

10. *Teilt die Bundesregierung die Ansicht der Fragesteller, dass weitere Staaten, die zu den Stützen des internationalen Systems gehören, also nicht zuletzt die G4-Partner Brasilien, Deutschland, Indien und Japan, unverzichtbare Teilnehmer des in Frage 9. erwähnten Treffens sein müssten?*

a) *Wenn nein, warum nicht?*

b) *Wenn ja, welche Schritte unternimmt die Bundesregierung, um eine den geopolitischen Realitäten angemessenere Repräsentanz etwa der G4 sicherzustellen?*

Die Bundesregierung setzt weiter konsequent auf inklusiven Multilateralismus und auf überregionale Zusammenarbeit und treibt dies in verschiedenen Formaten voran.

11. Inwiefern stimmt die Bundesregierung mit den Regierungen der übrigen G4-Partner ein gemeinsames Vorgehen in Bezug auf das am Rande der UN-Vollversammlung geplante Treffen der Staatsoberhäupter der ständigen Mitglieder ab?

Auf die Antwort zu Frage 10 wird verwiesen.

12. Erwägt die Bundesregierung in Anbetracht des in der Vorbemerkung erwähnten, geplanten Treffens der ständigen Mitglieder ein Gipfeltreffen mit den Staatsoberhäuptern der anderen G4-Länder, um ihrer Forderung nach einer „Anpassung des Rates an die geopolitischen Realitäten des 21. Jahrhunderts“ (<https://www.auswaertiges-amt.de/de/aussenpolitik/internationale-organisationen/uno/05-reform-sicherheitsrat/205630>) zu untermauern?

a) Wenn ja, wie weit sind die Vorbereitungen gediehen?

b) Wenn nein, warum nicht?

Am Rande des Agenda 2030 Gipfels 2015 gab es ebenso ein formelles Treffen der G4 auf Ebene der Staats- und Regierungschefs wie am Rande anderer Formate, etwa den G20. Aktuell ist ein neuerliches G4-Gipfeltreffen nicht geplant.

13. Ist ein, oder sind mehrere ständige Mitglieder des Weltsicherheitsrats an die Bundesregierung herangetreten, um sie über das in der Vorbemerkung erwähnte geplante Treffen der ständigen Mitglieder zu informieren und sich ggf. mit ihr zu beraten?

Wenn ja, um welchen Staat oder welche Staaten handelt es sich?

Die Bundesregierung steht mit allen ständigen Mitgliedern des Sicherheitsrates der Vereinten Nationen in fortwährendem Austausch. Die Beratungen sind vertraulich.